



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 6.4.2005  
KOM(2005) 116 slutlig

2005/0041(COD)

Förslag till

**EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT**

**om inrättandet av programmet ‘Medborgare för Europa’ för åren 2007-2013 i syfte att främja ett aktivt europeiskt medborgarskap**

(framlagt av kommissionen)

{SEK (2005) 442}

## MOTIVERING

### INLEDNING

Europeiska unionen utgör idag ett tätt nätverk av institutionella, sociala och politiska kontakter som i och med EU:s utvidgning har ytterligare berikats, vilket kommer att fortsätta genom framtida utvidgningar. Europas medborgare befinner sig i centrum av denna process och deras aktiva engagemang är avgörande för en demokratisk och balanserad utveckling av Europeiska unionen.

För närvarande upplever dock Europeiska unionen en paradox: trots unionens framgångar och betydande resultat sedan bildandet verkar Europas medborgare ha utvecklat en viss distans gentemot EU-institutionerna och har svårt att identifiera sig med den europeiska integrationsprocessen. Det låga deltagandet i de senaste valen till Europaparlamentet är ett färskt exempel på detta. Europeiska rådet har vid flera tillfällen bekräftat behovet att föra Europeiska unionen och dess institutioner närmare medborgarna i medlemsstaterna och uppmuntrat EU-institutionerna att främja medborgarnas deltagande i det offentliga livet och i beslutsfattandet.

Kommissionen har kartlagt tre slags svar på detta problem, vilka skall genomföras via olika initiativ som den vidtar. För det första behövs det bättre information till medborgarna om EU-institutionerna och bättre kommunikation om europeiska frågor allmänt sett. För det andra måste medborgarna vara fullt medvetna om sina rättigheter i egenskap av EU-medborgare enligt artikel 17 i EG-fördraget och sina grundläggande rättigheter enligt Stadgan om grundläggande rättigheter, samt ta dem tillvara. För det tredje måste medborgarna även känna till sina medborgerliga skyldigheter och engagera sig aktivt i den europeiska integrationsprocessen samt utveckla en tillhörighetskänsla och en europeisk identitet.

Syftet med detta program är att ta itu med den tredje frågan. Utmaningen att överbrygga klyftan mellan medborgarna och EU-institutionerna är nära kopplad till en annan utmaning, nämligen att stärka sammanhållningen mellan européer, särskilt efter anslutningen av de tio nya medlemsstaterna den 1 maj 2004. I det sammanhanget blir de gemensamma värderingarna som friheter, rättvisa, tolerans och solidaritet, vilka håller samman våra samhällen, viktigare än någonsin.

Därför behöver Europeiska unionen ett program där medborgarna ställs i centrum, där de får möjlighet att fullt ut åta sig sitt ansvar i egenskap av EU-medborgare och vilket svarar på behovet att förbättra deras deltagande i uppbyggnaden av Europa. Programmet kommer att främja samarbete mellan medborgarna och deras organisationer från olika länder för att de skall kunna mötas, agera tillsammans och utveckla egna idéer i ett europeiskt sammanhang som går längre än det nationella perspektivet och som respekterar mångfalden. Ömsesidigt förstående, solidaritet och en känsla av att tillhöra Europa är byggstenarna i medborgarnas engagemang.

## **1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET**

Rådets beslut om gemenskapens åtgärdsprogram för att främja ett aktivt europeiskt medborgarskap (medborgardeltagande) vilket antogs den 26 januari 2004 utgör en rättslig grund för bidrag till främjande av aktivt europeiskt medborgarskap under tre år (2004-2006)<sup>1</sup>.

I kommissionens meddelande ”Bygga en gemensam framtid – Politiska utmaningar och budgetmedel i ett utvidgat EU 2007-2013”<sup>2</sup> föreslås att utvecklingen av ett europeiskt medborgarskap blir en av de viktigaste prioriteringarna inom EU:s insatser. Detta inbegriper behovet att förverkliga medborgarskapet genom att främja europeisk kultur och mångfald på områden som direkt engagerar Europas medborgare i integrationsprocessen, inbegripet medborgarskap. I ljuset av detta och mot bakgrund av resultaten från det offentliga samrådet samt förhandsbedömningen av det framtida instrumentet lägger kommissionen fram sitt lagstiftningsförslag som del i den nya omgången program för åren 2007-2013. Genom det föreslagna programmet säkerställs kontinuiteten för det aktuella programmet för medborgardeltagande, samtidigt som man banar vägen för ny verksamhet och tillhandahåller en viss flexibilitet så att anpassning till framtida utveckling blir möjlig.

## **2. RESULTAT AV DET OFFENTLIGA SAMRÅDET MED BERÖRDA PARTER OCH AV KONSEKVENSBEDÖMNINGEN**

### **2.1. Offentligt samråd**

Utarbetandet av detta förslag till nytt program har inbegripit ett omfattande samråd kring de problem och frågor som bör tas upp, målgrupper, viktigaste mål och sätt att genomföra programmet. Ett samråd på nätet mellan december 2004 och februari 2005 ledde till över ett tusen svar, däribland cirka 700 från organisationer och omkring 300 från enskilda personer. Ett samrådsforum anordnades den 3 - 4 februari 2005 med ungefär 350 deltagare som företrädde alla berörda parter.

Det viktigaste resultatet av samrådet var ett klart stöd till ett nytt program. Det allmänna tillvägagångssättet som föreslogs, nämligen att rikta sig både direkt till medborgarna och till organisationer i det civila samhället, fick ett massivt stöd.

Att de pågående insatserna som vänortsverksamhet och driftsbidrag till organisationer är lyckade bevisas genom det tydliga stödet till att de fortsätts. De viktigaste nyheterna som efterlystes var fleråriga projekt, samling av erfarenheter från lokala projekt i olika medlemsstater, utveckling av innovativa partnerskap med nya partner samt stora evenemang som mobiliserar medborgare på EU-nivå, bland annat inom ramen för dialogen mellan kulturer.

Olika allmänna principer som bör styra genomförandet av programmet har betonats. Den internationella dimensionen ansågs väsentlig. Man betonade behovet att särskilt sträva efter att band skapas mellan medborgarna i ”gamla”, ”nya” och framtida medlemsstater. Utvecklingen av synergieffekter mellan olika aktiviteter samt nätverk mellan olika berörda parter ansågs viktig. Man efterlyste också kopplingar mellan detta program och andra program i kommissionens regi.

---

<sup>1</sup> EGT L 30, 4.2.2004, s. 6.

<sup>2</sup> KOM(2004) 101, 10.2.2004.

## 2.2. Förhandsbedömning

I förhandsbedömningen presenteras resultaten av samrådet kring förslaget. I den betonas nödvändigheten att möta medborgarnas och det civila samhällets behov av ett system som stöder internationell verksamhet inom aktivt medborgarskap. Man betonar hur förslaget kompletterar EU:s övriga program och insatser, särskilt dem som genomförs av generaldirektoratet för press och kommunikation, generaldirektoratet för forskning och generaldirektoratet för rättvisa, frihet och säkerhet.

## 3. MÅLEN FÖR DET NYA PROGRAMMET

Det övergripande målet för det föreslagna programmet är att det skall bidra till följande:

- Ge medborgarna möjlighet att samverka och delta i uppbyggandet av ett allt närmare Europa som dess kulturella mångfald enar och berikar.
- Skapa en europeisk identitet som bygger på erkända gemensamma värderingar, gemensam historia och kultur.
- Främja ömsesidig förståelse mellan europeiska medborgare som respekterar och värdesätter den kulturella mångfalden och samtidigt bidrar till den interkulturella dialogen.

Med hänsyn till den aktuella situationen och de kartlagda behoven är de lämpligaste särskilda målen som skall genomföras på en internationell bas följande:

- Att föra samman personer från lokalsamhällen i hela Europa för att de skall dela med sig av och utbyta sina erfarenheter, åsikter och värderingar, lära av historien och bygga för framtiden.

Genom programmet kommer man att främja det direkta deltagandet av medborgare i hela Europa, både i programmets verksamhet och i utarbetandet av begreppet ”europeisk identitet”. Ett av de mest effektiva sätten att delta är att få direkt erfarenhet av andra kulturer i en miljö som främjar utbyte och där människor lär sig genom att engagera sig i frågor och insatser som gäller Europas själva väsen. Detta interkulturella utbyte kommer att bidra till bättre ömsesidiga kunskaper om de europeiska folkens kultur och historia och kommer därför att föra fram vårt gemensamma kulturarv och stärka grunden till vår gemensamma framtid.

- Att främja verksamhet, debatt och reflektion kopplade till europeiskt medborgarskap genom samarbete mellan det civila samhällets organisationer på europeisk nivå.

Det behövs stöd till samarbete över gränserna mellan det civila samhällets organisationer på europeisk nivå. Dessa Europaomfattande organisationer som företräder ett brett spektrum av medborgare kan via gränsöverskridande och sektorsövergripande verksamhet, debatt och reflektion som är kopplade till EU-medborgarskapet fungera som spridare av budskap och ge medborgarna en röst i Europa.

- Att göra Europatanken mer konkret för medborgarna genom att främja och värdesätta Europas värderingar och landvinningar, alltmedan man värnar om minnet av det förflutna.

Det behövs insatser riktade till den bredast möjliga mottagarskaran över gränserna, vilka bygger på gemensamma idéer, värderingar eller resultat och som når ut till så många européer

som möjligt. Dessa insatser i hela Europa är avsedda att skapa en känsla av att man delar gemensamma europeiska ideal, vilken tillfogas till den redan befintliga känslan av nationell och regional identitet. De kommer att bidra till att framhäva det gemensamma kulturarvet.

- Att främja en balanserad integration av medborgare och det civila samhällets organisationer från alla medlemsstater, bidra till den interkulturella dialogen och framhäva såväl Europas mångfald som dess enhet, med särskild uppmärksamhet för verksamhet tillsammans med nyanslutna EU-medlemsstater.

Utan ett tydligt och omfattande deltagande av medborgare och det civila samhällets organisationer i de nyare medlemsstaterna kommer Europas utveckling att gravt ifrågasättas. Alla ovannämnda mål måste därför beakta detta sistnämnda mål som kommer att tas med i alla programmets insatser. Samarbete över gränserna kommer att ha en avgörande betydelse för detta mål.

## **4. INSATSER**

### **4.1 Område 1: Aktiva medborgare för Europa**

#### **Vänorter**

Denna insats omfattar verksamhet som inbegriper eller främjar direkta utbyten mellan Europas medborgare via deltagande i vänortsverksamhet, inbegripet konferenser eller seminarier kring ämnen av gemensamt intresse och därtill kopplade publikationer, vilka anordnas inom ramen för vänortsverksamhet. Denna insats kommer att aktivt bidra till att öka ömsesidiga kunskaper och förståelse mellan medborgarna.

#### **Medborgarnas projekt och stödåtgärder**

Denna insats omfattar stöd till en rad olika gränsöverskridande och sektorsövergripande projekt som medborgarna direkt medverkar i. Projektens skala och räckvidd kommer att bero på utvecklingen i samhället och de skall via innovativa tillvägagångssätt utröna möjliga svar på de kartlagda behoven. Projekten kommer att samla medborgare från olika bakgrunder som agerar tillsammans eller diskuterar gemensamma europeiska frågor och på så sätt kommer de att utveckla gemensam förståelse samt rikta uppmärksamheten på den europeiska integrationsprocessen. För att förbättra medborgarnas projekt är det också nödvändigt att utarbeta stödåtgärder för att utbyta de bästa lösningarna, dela erfarenheter mellan berörda parter, däribland offentliga myndigheter på lokal och regional nivå, samt utveckla nya färdigheter, till exempel genom fortbildning.

### **4.2. Område 2: Aktivt civilt samhälle i Europa**

#### **Strukturellt stöd till europeiska organisationer för forskning inom offentlig policy (tankesmedjor)**

Organisationer som förmedlar nya idéer och funderingar kring europeiska frågor är viktiga institutionella samtalspartner som kan tillhandahålla oberoende strategiska och sektorsövergripande rekommendationer till EU-institutionerna. De kan företa verksamhet som ger näring åt debatten, bland annat om EU-medborgarskap och om europeiska värderingar och kulturer. Denna insats är avsedd att stärka den institutionella förmågan för dessa organisationer som är representativa, ger ett verkligt europeiskt mervärde, kan få till stånd

betydande multiplikatoreffekter och kan samarbeta med andra bidragsmottagare inom detta program. Ett viktigt inslag på detta område är förstärkningen av Europaomfattande nätverk.

### **Strukturellt stöd till det civila samhällets organisationer på europeisk nivå**

Det civila samhällets organisationer måste finnas till och kunna fungera och samarbeta på europeisk nivå inom ett stort antal områden av allmänt intresse (t.ex. gemensamma värderingar, kulturarv, volontärarbete, sociala frågor). Denna insats kommer att ge dem förmågan och stabiliteten att fungera som gränsöverskridande katalysatorer för medlemmarna och för det civila samhället på europeisk nivå. Stärkandet av Europaomfattande nätverk är ett viktigt inslag inom detta område.

### **Stöd till projekt föreslagna av det civila samhällets organisationer**

Det civila samhällets organisationer, exempelvis icke-statliga organisationer, fackföreningar, förbund, tankesmedjor osv. kan via debatter, publikationer, opinionsbildning och andra konkreta gränsöverskridande projekt engagera medborgarna eller företräda deras intressen. Införandet eller utvecklingen av en europeisk dimension i verksamhet som bedrivs av det civila samhällets organisationer kommer att ge dem möjlighet att öka kapaciteten och nå en större publik. Direkt samarbete mellan det civila samhällets organisationer från olika medlemstater kommer att bidra till ömsesidig förståelse för de olika kulturerna och åsikterna och till kartläggning av gemensamma angelägenheter och värderingar.

## **4.3. Område 3: Tillsammans för Europa**

### **Mycket synliga evenemang**

Denna insats kommer att stödja evenemang som anordnas av eller i samarbete med Europeiska kommissionen och som är av betydande skala och räckvidd, berör i hög grad Europas folk, bidrar till att öka deras känsla av att tillhöra samma gemenskap, gör dem medvetna om Europeiska unionens historia, landvinningar och värderingar, engagerar dem i dialogen mellan kulturerna och bidrar till utvecklingen av deras europeiska identitet.

### **Studier**

För att få en bättre förståelse för aktivt medborgarskap på europeisk nivå kommer kommissionen att genomföra studier, undersökningar och opinionsmätningar.

### **Verktyg för information och spridning**

Inriktningen på medborgare och de olika initiativen inom aktivt medborgarskap nödvändiggör omfattande information, vilken skall tillhandahållas via en Internetportal och andra verktyg, om de olika insatserna i programmet, om annan europeisk verksamhet som gäller medborgarskap och om andra relevanta initiativ.

## **5. FÖRSLAGETS JURIDISKA ASPEKTER**

### **5.1. Rättslig grund**

Den väsentliga betydelsen av att främja ömsesidig förståelse och dialog mellan kulturerna samt den nödvändiga inriktningen på våra värderingar, vår kultur och historia som byggstenar i den europeiska identiteten återspeglas i vart och ett av programmets mål.

Dessa mål är kopplade till artikel 151 om ”kultur” i EG-fördraget, men hänvisningen till artikel 308 i EG-fördraget är också nödvändig för att täcka de insatser i programmet som inte har en särskild rättslig grund i det fördraget.

### **5.2. Subsidiaritet**

Insatserna i programmet kompletterar medlemsstaternas insatser, särskilt inom kultur och utbildning. Kommissionen anser att dess roll är att komplettera insatser genom att föreslå ett specifikt och ambitiöst program för att främja medborgarnas aktiva engagemang i Europas utveckling som grundas på verksamhet över gränserna. Särskilda analyser och insatser på europeisk nivå och frågan om samarbete och rörlighet, vilka exempelvis tas upp i vänortsprojekten, behandlas inte systematiskt på medlemsstatsnivå.

### **5.3. Proportionalitet**

Det föreslagna programmet inriktas på målen i fördraget: att framhäva gemensamma värderingar alltmedan man respekterar nationell och regional mångfald. Man kommer att uppmuntra medborgarna att aktivt delta i Europas värderingar, ideal och liv samt att medlemsstaterna och tredjeländer samarbetar. Insatserna i programmet går inte längre än vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål i enlighet med proportionalitetsprincipen.

### **5.4. Val av instrument**

Ett lagstiftningsinstrument vore inte lämpligt för att främja det medborgerliga deltagande som beskrivs ovan. De föreslagna målen kräver genomförandet av konkreta insatser på europeisk nivå som fordrar lämpligt finansiellt stöd; detta skulle inte kunna uppnås genom enkla rekommendationer eller samarbete mellan medlemsstaterna.

### **5.5. Förenkling**

I ovannämnda meddelanden av den 10 februari och 9 mars 2004 betonade kommissionen vikten av att dra nytta av granskningen av lagstiftningsinstrumenten för att avsevärt förenkla utformningen och genomförandet av gemenskapsinstrumenten och rationalisera de nya programmen så mycket som möjligt.

#### *Enklare förfaranden för bidragmottagare*

Kommissionen kommer att undersöka alla tillgängliga sätt att, alltmedan de gällande bestämmelserna om finansiering efterlevs, minska bördan för bidragmottagarna, särskilt sätt att

- förenkla blanketter och ansökningsförfaranden,
- i somliga fall begränsa mängden av information i bidragsavtalen,

- göra ansökningsförfarandet tydligare och förbättra informationen till sökande,
- tillämpa proportionalitetsprincipen så mycket som möjligt, till exempel genom användning av schablonbelopp för små bidrag,
- tillåta samfinansiering in natura för små bidrag.

För att underlätta den administrativa hanteringen av programmet omfattar förslaget till rättslig grund de undantag som tillåts i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 och dess genomförandebestämmelser.

#### *Utveckling av fleråriga partnerskapsavtal*

Programmet kommer att leda till utvecklingen av principen om fleråriga partnerskap baserade på överenskomna mål och på analyser av resultaten, för att detta skall gagna både det civila samhället och Europeiska unionen.

#### *Rationaliserad förvaltning*

Programmet kommer att förvaltas centralt, antingen direkt eller indirekt. För att göra programmet effektivt och slagkraftigt kommer kommissionen att anförtro förvaltningen av vissa insatser till ett genomförandeorgan. Om nödvändigt kan programmet även delvis förvaltas på medlemsstatsnivå (centraliserad indirekt förvaltning).

#### *Förenkling av budgetrubriker*

Programmet kommer också att förenkla den finansiella förvaltningen av dessa insatser för kommissionen, eftersom det bara kommer att finnas en budgetrubrik i stället för åtta (exklusive administrativa utgifter).

## **6. BUDGETKONSEKVENSER**

Kostnaden för programmet för åren 2007-2013 blir 235 miljoner euro.

Förslag till

## EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

**om inrättandet av programmet 'Medborgare för Europa' för åren 2007-2013 i syfte att främja ett aktivt europeiskt medborgarskap**

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artiklarna 151 och 308 i detta,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag<sup>3</sup>,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande<sup>4</sup>,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande<sup>5</sup>,

i enlighet med förfarandet i artikel 251 i fördraget<sup>6</sup>, och

av följande skäl:

- (1) Unionsmedborgarskapet bör vara den grundläggande rättsliga ställningen för medborgare i medlemsstaterna.
- (2) Gemenskapen bör uppmuntra EU:s medborgare att ta tillvara alla sidor av EU-medborgarskapet, vilket skall främjas med vederbörlig hänsyn till subsidiariteten.
- (3) För att medborgarna till fullo skall stödja den europeiska integrationen bör därför större vikt läggas vid deras gemensamma värderingar, historia och kultur såsom centrala inslag i deras tillhörighet till ett samhälle som grundas på principerna om frihet, demokrati och respekt för mänskliga rättigheter, alltmedan mångfalden respekteras.
- (4) För att föra Europa närmare medborgarna och göra det möjligt för dem att full ut delta i uppbyggnaden av ett allt närmare Europa måste man vända sig till alla medborgare och engagera dem i utbyten över gränserna och i samarbete, och på så sätt bidra till att skapa en känsla av att tillhöra gemensamma europeiska ideal.

---

<sup>3</sup> EUT C, s. .

<sup>4</sup> EUT C, s. .

<sup>5</sup> EUT C, s. .

<sup>6</sup> EUT C, s. .

- (5) Europaparlamentet anser i sin resolution av den 15 april 1988<sup>7</sup> att betydande ansträngningar bör göras för att intensifiera kontakterna mellan medborgarna i medlemsstaterna och att det både är motiverat och önskvärt att Europeiska unionen särskilt stöder utvecklingen av vänortsverksamhet i medlemsstaterna.
- (6) Europeiska rådet har vid flera tillfällen betonat behovet att föra Europeiska unionen och dess institutioner närmare medlemsstaternas medborgare. Rådet har uppmuntrat unionens institutioner att föra en öppen, tydlig och regelbunden dialog med det civila samhället och främja medborgarnas deltagande i det offentliga livet och i beslutsfattandet, alltmedan man betonar de väsentliga värderingar som är gemensamma för Europas medborgare<sup>8</sup>.
- (7) Rådet inrättade genom sitt beslut av den 26 januari 2004<sup>9</sup> gemenskapens handlingsprogram för att främja ett aktivt europeiskt medborgarskap (medborgardeltagande), i vilket man bekräftat behovet av att främja en kontinuerlig dialog med det civila samhällets organisationer och lokalsamhällen och stödja medborgarnas aktiva engagemang.
- (8) Det civila samhällets organisationer på europeisk, nationell och regional nivå är viktiga kanaler för att nå ut till medborgarna. Därför bör deras samarbete över gränserna uppmuntras.
- (9) Europeiska organisationer som forskar inom offentlig policy kan tillhandahålla idéer och funderingar som kan ge näring åt debatten på europeisk nivå. De kan också utgöra en länk mellan EU-institutionerna och medborgarna och bör därför få stöd.
- (10) Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt den balanserade integreringen av medborgare och det civila samhällets organisationer från alla medlemsstater i gränsöverskridande projekt och insatser.
- (11) Kandidatländerna och de Efta-länder som är parter i EES-avtalet erkänns som potentiella deltagare i gemenskapens program i enlighet med de avtal som ingåtts med dem.
- (12) Vid Europeiska rådets möte i Thessaloniki den 19-20 juni 2003 antogs ”Thessalonikiagendan för västra Balkan: i riktning mot en europeisk integration” där länderna på västra Balkan uppmanas att delta i gemenskapens program och byråer. Därför bör länderna på västra Balkan erkännas som potentiella deltagare i gemenskapens program.
- (13) Kommissionen och medlemsstaterna bör samarbeta om att regelbundet övervaka och utvärdera detta program för att möjliggöra anpassningar, i synnerhet av prioriteringarna för åtgärdernas genomförande.
- (14) Rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 om budgetförordningen för Europeiska gemenskapernas allmänna budget (nedan kallad

---

<sup>7</sup> EGT C 122, 9.5.1988, s. 38.

<sup>8</sup> Slutatserna från Europeiska rådets möten den 7-9 december 2000, 14-15 december 2001 (och bifogade Laeken-förklaring), 4-5 november 2004 och 16-17 december 2004.

<sup>9</sup> EUT L 30, 04.02.2004, s. 6.

”budgetförordningen”<sup>10</sup> och kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2342/2002 av den 23 december 2002 om genomförandebestämmelser för rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002<sup>11</sup>, vilka slår vakt om gemenskapens finansiella intressen, måste tillämpas med beaktande av principerna om enkelhet och konsekvens i valet av budgetinstrument, en begränsning av antalet fall där kommissionen behåller direkt ansvar för genomförandet och administration, och den nödvändiga proportionaliteten mellan mängden resurser och den administrativa bördan i samband med användningen av dessa. Dessutom behövs en särskild ordning för tillämpningen av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 och dess tillämpningsåtgärder, samt för de undantag från dessa texter vilka blir nödvändiga med tanke på bidragsmottagarnas egenskaper och insatsernas art.

- (15) Lämpliga åtgärder bör också vidtas för att förebygga oegentligheter och bedrägeri och för att man skall få tillbaka medel som försvunnit, betalats ut felaktigt eller använts otillbörligt.
- (16) I detta direktiv fastställs, för hela den tid programmet pågår, en finansieringsram som utgör den särskilda referensen för budgetmyndigheten enligt punkt ... i det interinstitutionella avtalet av den ... mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och förbättring av budgetförfarandet.
- (17) Eftersom målen för programmet ”Medborgare i Europa” inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna och de därför, på grund av den gränsöverskridande och mångsidiga naturen av programmets insatser och åtgärder bättre kan uppnås på gemenskapsnivå, får gemenskapen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går detta beslut inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.
- (18) De åtgärder som är nödvändiga för att genomföra detta beslut bör antas i enlighet med rådets beslut 1999/468/EG av den 28 juni 1999 om de förfaranden som skall tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter<sup>12</sup>.
- (19) Övergångsbestämmelser för övervakning av insatser som påbörjas före den 31 december 2006 bör antas i enlighet med beslut 2004/100/EG.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### *Artikel 1*

#### **Programmets syfte och räckvidd**

1. Genom detta beslut inrättas programmet ”Medborgare för Europa” för tiden från den 1 januari 2007 till den 31 december 2013.
2. Programmet skall bidra till följande allmänna mål:

---

<sup>10</sup> EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

<sup>11</sup> EGT L 357, 31.12.2002, s. 1.

<sup>12</sup> EGT L 184, 17.7.1999, s. 23.

- Att ge medborgarna möjlighet att samarbeta och delta i uppbyggandet av ett allt närmare Europa som enas och berikas genom sin kulturella mångfald.
- Att skapa en europeisk identitet som grundar sig på erkända gemensamma värderingar samt gemensam kultur och historia.
- Att främja ömsesidig förståelse mellan Europas medborgare alltmedan man respekterar och framhäver kulturell mångfald och samtidigt bidrar till dialogen mellan kulturerna.

### *Artikel 2*

#### **Programmets särskilda mål**

Programmet skall ha följande särskilda mål som skall genomföras via samarbete över gränserna:

- (a) Att föra samman människor från lokalsamhällen i hela Europa för att de skall framföra och utbyta erfarenhet, åsikter och värderingar, lära av historien och bygga för framtiden.
- (b) Att via samarbete mellan det civila samhällets organisationer på europeisk nivå främja verksamhet, debatt och reflektion som har koppling till EU-medborgarskapet.
- (c) Att göra Europatanken mer konkret för medborgarna genom att främja och framhäva Europas värderingar och landvinningar, alltmedan man värnar om minnet av det förflutna.
- (d) Att uppmuntra en balanserad integrering av medborgare och det civila samhällets organisationer i alla medlemsstater, bidra till dialog mellan kulturerna och framhäva såväl Europas mångfald som dess enighet, med särskild uppmärksamhet för verksamhet tillsammans med de nyanslutna medlemsstaterna.

### *Artikel 3*

#### **Insatser**

1. Programmets mål skall uppnås via stöd till följande insatser som beskrivs utförligare i del I i bilagan:
  - (a) ”Aktiva medborgare för Europa”, bestående av
    - vänorter,
    - medborgarnas projekt samt stödåtgärder.
  - (b) ”Aktivt civilt samhälle i Europa”, bestående av
    - strukturellt stöd till europeiska organisationer för forskning inom offentlig policy (tankekedjor),

- strukturellt stöd till det civila samhällets organisationer på europeisk nivå,
  - stöd till projekt till vilka det civila samhällets organisationer tar initiativet.
- (c) ”Tillsammans för Europa”, bestående av
- mycket synliga evenemang, exempelvis minneshögtider, prisutdelningar, Europaomfattande konferenser osv.,
  - studier, undersökningar och opinionsmätningar,
  - verktyg för information och spridning.
2. Inom varje insats får man prioritera den balanserade integreringen av medborgare och det civila samhällets organisationer från alla medlemsstater, enligt det särskilda målet i artikel 2.4.
  3. Gemenskapens åtgärder kan vara i form av bidrag eller avtal om offentlig upphandling.
  4. Gemenskapens bidrag kan tillhandahållas via särskilda former, exempelvis driftsbidrag, bidrag till insatser, stipendier eller priser.
  5. Avtal om offentlig upphandling kommer att täcka inköp av tjänster, exempelvis anordnande av evenemang, studier och undersökningar, verktyg för information och spridning, övervakning och utvärdering.
  6. För att komma ifråga för bidrag måste de sökande uppfylla bestämmelserna i del II i bilagan.

#### *Artikel 4*

### **Deltagande i programmet**

Programmet skall vara öppet för deltagare från följande länder, nedan kallade ”de deltagande länderna”:

- (a) Medlemsstaterna.
- (b) De Efta-länder som är parter i EES-avtalet i enlighet med bestämmelserna i avtalet.
- (c) De kandidatländer som omfattas av en anslutningsstrategi i enlighet med de allmänna principerna och allmänna villkoren för dessa länders deltagande i gemenskapens program, vilka fastställs i ramavtalet och i associeringsrådets beslut.
- (d) Länderna på västra Balkan i enlighet med det system som skall fastställas med dessa länder enligt ramavtalen om de allmänna principerna för deras deltagande i gemenskapens program.

*Artikel 5*  
**Tillträde till programmet**

Programmet skall vara öppet för alla berörda parter som aktivt främjar europeiskt medborgarskap, särskilt för lokalsamhällen, europeiska organisationer för forskning inom offentlig policy (tankesmedjor), medborgargrupper och övriga organisationer i det civila samhället som icke-statliga organisationer, intresseorganisationer, nätverk, sammanslutningar och förbund samt fackföreningar.

*Artikel 6*  
**Samarbete med internationella organisationer**

Programmet får omfatta verksamhet tillsammans med internationella organisationer som är kunniga inom aktivt medborgarskap, exempelvis Europarådet och Unesco, som genomförs på grundval av gemensamma bidrag och enligt rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 samt bestämmelserna för varje institution eller organisation.

*Artikel 7*  
**Genomförandebestämmelser**

1. Kommissionen skall anta de bestämmelser som är nödvändiga för genomförandet av programmet på det sätt som anges i bilagan.
2. Följande bestämmelser skall antas i enlighet med det förvaltningsförfarande som avses i artikel 8.2:
  - (a) Bestämmelserna för genomförandet av programmet, inbegripet den årliga arbetsplanen, urvalskriterierna och urvalsförfarandena,
  - (b) en allmän avvägning mellan programmets olika insatser,
  - (c) förfaranden för övervakning och utvärdering av programmet.
3. Alla andra bestämmelser som krävs för att genomföra detta program skall godkännas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 8.3.
4. Som del i det förfarande som avses i punkt 2 får kommissionen fastställa riktlinjer för var och en av insatserna i bilagan för att anpassa programmet till eventuella ändringar i prioriteringarna när det gäller europeiskt aktivt medborgarskap.

*Artikel 8*  
**Kommittéförfarande**

1. Kommissionen skall biträdas av en kommitté, nedan kallad kommittén.
2. När det hänvisas till denna punkt skall artiklarna 4 och 7 i beslut 1999/468/EG tillämpas, med beaktande av bestämmelserna i artikel 8 i det beslutet.

Den tid som föreskrivs i artikel 4. 3 i beslut 1999/468/EG skall vara två månader.

3. När det hänvisas till denna punkt skall artiklarna 3 och 7 i beslut 1999/468/EG tillämpas, med beaktande av bestämmelserna i artikel 8 i det beslutet.
4. Kommittén skall själv anta sin arbetsordning.

#### *Artikel 9*

### **Överensstämmelse med gemenskapens och Europeiska unionens övriga instrument**

1. Kommissionen skall se till att detta program stämmer överens med och kompletterar instrument på andra områden som omfattas av gemenskapens insatser, särskilt allmän och yrkesinriktad utbildning, kultur, idrott, grundläggande fri- och rättigheter, social integrering, jämställdhet, bekämpning av diskriminering, forskning samt gemenskapens yttre insatser, särskilt inom Europeiska grannskapspolitiken.
2. Programmet får dela medel med gemenskapens eller unionens övriga instrument för att genomföra insatser som motsvarar målen såväl i detta program som i dessa övriga instrument.

#### *Artikel 10*

### **Budgetmedel**

1. Finansieringsramen för att genomföra programmet under den tid som anges i artikel 1 fastställs härmed till 235 miljoner euro.
2. De årliga anslagen kommer att anslås av budgetmyndigheten inom ramen för budgetplanen.

#### *Artikel 11*

### **Finansiella bestämmelser**

1. Enligt artikel 176.2 i kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2342/2002 får kommissionen besluta på grundval av bidragsmottagarnas egenskaper och insatsernas natur att undanta dem från kontrollen av att de förfogar över den yrkeskompetens och de yrkeskvalifikationer som krävs för att genomföra de föreslagna åtgärderna eller arbetsprogrammet.
2. Det ekonomiska stödet skall vara i form av bidrag till juridiska personer. Bidrag får i vissa fall beviljas fysiska personer enligt vad som föreskrivs i artikel 114.1 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002.
3. Kommissionen får dela ut priser till fysiska eller juridiska personer för insatser eller projekt som genomförs inom ramen för programmet.
4. I enlighet med artikel 181 i kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2342/2002 och beroende på insatsens natur får schablonfinansiering eller tillämpning av enhetskostnadstariffer tillåtas.
5. Driftsbidrag som beviljas inom detta program till organisationer som arbetar med mål av allmänt europeiskt intresse enligt definitionen i artikel 162 i kommissionens förordning nr

2342/2002 skall inte minskas automatiskt i enlighet med artikel 113.2 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 om de förlängs.

6. Samfinansiering in natura får tillåtas när det gäller små bidrag.
7. Mängden information i bidragsavtal får begränsas när det gäller små bidrag som stipendier och individuella bidrag till rörlighet.
8. I särskilda fall, t.ex. vid små bidrag, behöver man inte fordra att bidragsmottagaren lämnar bevis på ekonomisk förmåga att utföra det planerade projektet eller arbetsprogrammet.

#### *Artikel 12*

### **Skydd av gemenskapens ekonomiska intressen**

1. Kommissionen skall när åtgärder enligt detta beslut genomförs se till att gemenskapens ekonomiska intressen skyddas genom förebyggande åtgärder mot bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet, genom verkningfulla kontroller och återkrävande av orättmätigt utbetalda belopp, och, om oegentligheter påvisas, verkningfulla, proportionella och avskräckande påföljder i enlighet med rådets förordningar (EG, Euratom) nr 2988/95 och (Euratom, EG) nr 2185/96, och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999.
2. För de gemenskapsinsatser som finansieras inom ramen för programmet skall med sådana oegentligheter som avses i artikel 1.2 i förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 menas varje överträdelse av en bestämmelse i gemenskapsrätten eller brott mot en bestämmelse i ett avtal som är följden av en handling eller en underlåtenhet av en ekonomisk aktör och som har lett eller skulle ha kunnat leda till en negativ ekonomisk effekt för gemenskapernas allmänna budget eller budgetar som de förvaltar, genom en otillbörlig utgift.
3. Kommissionen skall sänka, hålla inne eller återkräva ekonomiskt stöd som har beviljats för en insats om det visar sig att oegentligheter har förekommit, exempelvis att bestämmelserna i detta beslut, ett enskilt beslut eller avtalet om bidrag inte har följts, eller om det visar sig att åtgärden ändrats på ett sätt som står i strid med projektets inriktning eller genomförandevillkor, utan att kommissionen godkänt ändringen.
4. Om tidsfristerna inte har iakttagits eller om verksamheten utvecklas så att endast en del av det tilldelade ekonomiska biståndet är berättigat, skall kommissionen begära att bidragsmottagaren yttrar sig inom en viss tid. Om bidragsmottagaren inte ger en tillfredsställande förklaring kan kommissionen vägra utbetalning av det resterande ekonomiska stödet och kräva återbetalning av tidigare utbetalda belopp.
5. Alla felaktigt utbetalda belopp skall återbetalas till kommissionen. Ränta skall läggas till belopp som inte återbetalas i tid enligt villkoren i budgetförordningen.

#### *Artikel 13*

### **Övervakning och utvärdering**

1. Kommissionen skall se till att programmet övervakas regelbundet. Resultaten av övervakningen och utvärderingen skall tas tillvara då programmet genomförs. Övervakningen skall i synnerhet inbegripa utarbetandet av de rapporter som avses i punkt 3 a) och 3 c).

De särskilda målen får ses över beroende på resultaten i övervakningsrapporterna.

2. Kommissionen skall se till att det görs regelbundna, externa och oberoende utvärderingar av programmet.

3. Kommissionen skall till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén överlämna följande:

- (a) En utvärderingsrapport efter halva tiden, senast den 31 december 2010, om resultaten och om de kvalitativa och kvantitativa aspekterna av genomförandet av programmet,
- (b) ett meddelande, senast den 31 december 2011, om att programmet kommer att fortsätta,
- (c) en utvärderingsrapport efter programmets avslutning senast den 31 december 2015.

#### *Artikel 14*

### **Övergångsbestämmelser**

Insatser som påbörjas före den 31 december 2006 i enlighet med beslut 2004/100/EG av den 26 januari 2004 skall även i fortsättningen styras av det beslutet tills de avslutas.

#### *Artikel 15*

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Det skall tillämpas från och med den 1 januari 2007.

Utfärdat i Bryssel den

*På Europaparlamentets vägnar*  
*Ordförande*

*På rådets vägnar*  
*Ordförande*

## **BILAGA**

### **I. BESKRIVNING AV INSATSERNA**

#### **OMRÅDE 1: AKTIVA MEDBORGARE FÖR EUROPA**

Denna insats utgör den del av programmet som särskilt inriktas på verksamhet i vilken medborgarna medverkar antingen direkt eller indirekt. Denna verksamhet delas in i två slags åtgärder, nämligen:

##### **Vänorter**

Denna åtgärd avser verksamhet som inbegriper eller främjar direkt utbyte mellan Europas medborgare genom deltagande i vänortsverksamhet. Det kan röra sig om enstaka insatser eller pilotverksamhet, eller också strukturerade, fleråriga arrangemang med flera partner som följer ett mer planerat tillvägagångssätt och inbegriper en rad aktiviteter, från möten mellan medborgare till särskilda konferenser eller seminarier, anordnade inom ramen för vänortsverksamhet, kring ämnen av gemensamt intresse tillsammans med därtill kopplade publikationer. Denna åtgärd kommer att aktivt bidra till att öka kunskaperna och förståelse mellan medborgare och kulturer.

Strukturell stöd får tillhandahållas direkt till Europeiska kommuners och regioners råd – (CEMR), en organisation av allmänt europeiskt intresse, aktiv inom vänortsverksamhet.

##### **Medborgarnas projekt och stödåtgärder**

Denna åtgärd omfattar stöd till en rad olika transnationella och sektorsövergripande projekt i vilka medborgare medverkar direkt. Projektens omfattning och räckvidd kommer att bero på utvecklingen i samhället och de kommer att inriktas på att via innovativa tillvägagångssätt söka möjliga lösningar på kartlagda behov. Man kommer att uppmuntra användningen av ny teknik, särskilt informationssamhällets teknik. Projekten kommer att samla medborgare med olika bakgrund som tillsammans kommer att arbeta med eller diskutera gemensamma europeiska frågor och på så sätt utveckla ömsesidig förståelse och göra människor uppmärksamma på den europeiska integrationsprocessen.

För att förbättra medborgarnas projekt är det också nödvändigt att utarbeta stödåtgärder för att utbyta bästa lösningar, samla erfarenheter mellan berörda partner, inbegripet offentliga myndigheter på lokal och regional nivå, samt utveckla nya färdigheter, till exempel genom utbildning.

Som vägledning kan nämnas att cirka 40 % av programmets sammanlagda budget kommer att användas till denna insats.

#### **OMRÅDE 2: AKTIVT CIVILT SAMHÄLLE I EUROPA**

**Strukturellt stöd till europeiska organisationer för forskning inom offentlig policy (tankesmedjor)**

Organisationer som tillhandahåller nya idéer och funderingar kring europeiska frågor är viktiga institutionella samtalspartner, vilka kan tillhandahålla oberoende strategiska och sektorsövergripande rekommendationer till EU-institutionerna. De kan företa insatser som ger näring till debatten, särskilt om EU-medborgarskap och om europeiska värderingar och kulturer. Denna åtgärd syftar till att stärka den institutionella förmågan för dessa organisationer, eftersom de är representativa, tillhandahåller ett verkligt europeiskt mervärde, kan de få till stånd betydande multiplikatoreffekter och kan samarbeta med övriga bidragsmottagare inom detta program. Förstärkningen av Europaomfattande nätverk är ett viktigt inslag på detta område. Bidrag får beviljas på grundval av fleråriga arbetsprogram som samlar en rad teman eller aktiviteter.

Strukturellt stöd får tillhandahållas direkt till föreningen "Groupement d'études et de recherches Notre Europe", som är en organisation av allmänt europeiskt intresse.

### **Strukturellt stöd till det civila samhällets organisationer på europeiskt nivå**

Det civila samhällets organisationer måste få finnas till och kunna fungera och samarbeta på europeisk nivå inom ett stort antal områden av allmänt intresse (t.ex. gemensamma värderingar och kulturarv, ideellt arbete, sociala frågor). Denna åtgärd kommer att ge dem förmågan och stabiliteten att fungera som katalysatorer över gränserna för sina medlemmar och för det civila samhället på europeiskt nivå. Förstärkningen av Europaomfattande nätverk är ett viktigt inslag på detta verksamhetsområde. Bidrag får beviljas på grundval av fleråriga arbetsprogram där en rad teman eller aktiviteter sammanförs.

Strukturellt stöd får tillhandahållas direkt till två organisationer av allmänt europeiskt intresse, nämligen Europeiska plattformen för icke-statliga organisationer på det sociala området och Europarörelsen.

### **Stöd till projekt som det civila samhällets organisationer tar initiativet till**

Det civila samhällets organisationer, exempelvis icke-statliga organisationer, fackföreningar, förbund, tankesmedjor osv. kan genom debatt, publikationer, opinionsbildning och andra konkreta gränsöverskridande projekt engagera medborgarna eller företrädarna deras intressen. Att införa eller bygga vidare på en europeisk dimension i verksamheten hos det civila samhällets organisationer kommer att göra det möjligt för dem att öka sin kapacitet och nå en större publik. Direkt samarbete mellan det civila samhällets organisationer från olika medlemsstater kommer att bidra till förståelse för de olika kulturerna och synpunkterna och till fastställandet av gemensamma angelägenheter och värderingar. Även om detta kan vara i form av enskilda projekt kommer ett mer långsiktigt tillvägagångssätt att säkerställa en mer hållbar effekt och utveckling av nätverk och synergieffekter.

Som vägledning kan nämnas att cirka 40 % av programmets sammanlagda budget kommer att användas till denna insats.

## **OMRÅDE 3: TILLSAMMANS FÖR EUROPA**

### **Mycket synliga evenemang**

Inom detta område stöds evenemang som anordnas av eller i samarbete med Europeiska kommissionen, som är av betydande skala och räckvidd, som i hög grad berör Europas folk, bidrar till att öka deras känsla av att tillhöra samma gemenskap, göra dem medvetna om

Europeiska unionens historia, resultat och värderingar, engagera dem i dialogen mellan kulturerna och bidra till utvecklingen av deras europeiska identitet.

Dessa evenemang kan exempelvis vara minneshögtider kring historiska händelser, uppmärksammande av europeiska framgångar, medvetandegörande kring bestämda frågor, Europaomfattande konferenser samt prisutdelningar för att uppmärksamma betydande resultat. Man kommer att uppmuntra användningen av ny teknik, särskilt informationssamhällets teknik.

### **Studier**

För att få en bättre insikt i aktivt medborgarskap på europeisk nivå kommer kommissionen att utföra studier, undersökningar och opinionsmätningar.

### **Verktyg för information och spridning**

Med tanke på inriktningen på medborgare och de olika initiativen inom aktivt medborgarskap måste övergripande information om verksamheten inom programmet, om övriga insatser i Europa i samband med medborgarskap och om andra relevanta initiativ tillhandahållas via Internetportal och andra verktyg.

Strukturellt stöd får beviljas direkt till Jean Monnet-föreningen och till Europeiska Robert Schuman-centret – båda dessa organisationer är av allmänt europeiskt intresse.

Som vägledning kan nämnas att cirka 15 % av programmets sammanlagda budget kommer att användas till denna insats.

## **II. PROGRAMMETS FÖRVALTNING**

Programmet kommer att genomföras enligt principerna om öppenhet och tydlighet och omfatta en bred skala av organisationer och projekt. Följaktligen kommer projekt och verksamhet att i regel väljas ut via öppna inbjudningar att lämna förslag. Undantag blir möjliga bara under mycket speciella omständigheter och helt i enlighet med artikel 168.1 c) och 168.1 d) i genomförandebestämmelserna för budgetförordningen.

Programmet kommer att tillämpa principen med fleråriga partnerskap som baseras på överenskomna mål och bygger på analyser av resultat, så att både det civila samhället och Europeiska unionen får nytta av det.

För vissa insatser kan det bli nödvändigt med indirekt centraliserad förvaltning.

Alla insatser kommer att genomföras via samarbete över gränserna. Man kommer att främja rörlighet för medborgare och idéer inom Europeiska unionen.

Arbete i nätverk och inriktning på multiplikatoreffekterna, inbegripet användningen av informations- och kommunikationsteknik, blir viktigt och kommer att återspeglas både i typen av verksamhet och raden av medverkande organisationer. Man kommer att uppmuntra till samverkan och synergieffekter mellan de olika berörda parterna i programmet.

Ur programmets budget får man även täcka de utgifter i samband med förberedelser, uppföljning, övervakning, revision och utvärdering som är direkt nödvändiga för förvaltningen av programmet och förvaltningen av dess mål, särskilt studier, möten,

informations- och publikationsverksamhet, utgifter i samband med IT-nätverken för utbyte av information och alla övriga utgifter för administrativt och tekniskt stöd som kommissionen kan besluta om beträffande programmets förvaltning.

Kommissionen kan även företa sådan verksamhet som avser information, publikation och spridning. Sådan verksamhet får bekostas ur bidrag eller anordnas och bekostas direkt av kommissionen på grundval av avtal om tjänster.

### **III. GRANSKNINGAR OCH REVISIONER**

För projekt som väljs ut enligt förfarandet i artikel 13.1 i detta beslut kommer man att fastställa ett revisionssystem med stickprov.

Bidragsmottagarna måste göra tillgängliga för kommissionen alla verifikationer i samband med utgifter under fem år efter den sista utbetalningen. Mottagaren skall i förekommande fall se till att styrkande handlingar, som innehas av dennes partner eller medlemmar, görs tillgängliga för kommissionen.

Kommissionen får genomföra en granskning av hur bidraget har använts, antingen direkt av kommissionens egen personal eller av någon extern organisation som den väljer. En sådan granskning får utföras under hela avtalets löptid samt under fem år efter dagen då återstoden betalats ut. Resultaten från dessa revisioner kan eventuellt leda till att kommissionen fattar beslut om återkrav.

Kommissionens personal och extern personal som bemyndigas av kommissionen måste få tillträde till bidragsmottagarens lokaler och till all information, inbegripet information i elektronisk form, som behövs för att sådana revisioner genomförs.

Revisionsrätten och Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF) skall ha samma rättigheter som kommissionen, särskilt vad gäller tillträde.

## LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

*This document is intended to accompany and complement the Explanatory Memorandum. As such, when completing this Legislative Financial Statement, and without prejudice to its legibility, an attempt should be made to avoid repeating information contained in the Explanatory Memorandum. Before filling in this template, please refer to the specific Guidelines that have been drafted to provide guidance and clarification for the items below.*

### 1. NAME OF THE PROPOSAL :

Proposal for a Decision of the EUROPEAN PARLIAMENT and of the COUNCIL establishing the programme “Citizens for Europe” promoting active European citizenship (2007-2013).

### 2. ABM / ABB FRAMEWORK

Policy Area(s) concerned and associated Activity/Activities:

Education and Culture – Dialogue with the citizens

### 3. BUDGET LINES

#### 3.1. Budget lines (operational lines and related technical and administrative assistance lines (ex- BA lines)) including headings :

15.0601...

15.0104...

#### 3.2. Duration of the action and of the financial impact:

7 years (01.01.2007 – 31.12.2013)

#### 3.3. Budgetary characteristics:

Budget line	Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
15.0601...	Non-comp	Diff <sup>13</sup>	NO	YES	YES	No 3
15.0104...	Non-	Non-	NO	YES	YES	No 3

<sup>13</sup> Differentiated appropriations

	comp	diff							
--	------	------	--	--	--	--	--	--	--

#### 4. SUMMARY OF RESOURCES

##### 4.1 Financial Resources

###### 4.1.1. Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA)

EUR million (to 3 decimal places)

Expenditure type	Section no.		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013 and later	Total
------------------	-------------	--	------	------	------	------	------	------	----------------	-------

###### Operational expenditure<sup>14</sup>

Commitment Appropriations (CA)	8.1	a	18,160	24,430	26,050	30,830	33,840	35,630	38,530	<b>207,470</b>
Payment Appropriations (PA)		b	12,712	22,549	25,564	29,396	32,937	35,093	49,219	<b>207,470</b>

###### Administrative expenditure within reference amount<sup>15</sup>

Technical & administrative assistance (NDA)	8.2.4	c	3,040	3,670	3,750	4,070	4,160	4,370	4,470	<b>27,530</b>
---	-------	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------------

###### TOTAL REFERENCE AMOUNT

<b>Commitment Appropriations</b>	<b>a+c</b>		<b>21,200</b>	<b>28,100</b>	<b>29,800</b>	<b>34,900</b>	<b>38,000</b>	<b>40,000</b>	<b>43,000</b>	<b>235,000</b>
<b>Payment Appropriations</b>	<b>b+c</b>		<b>15,752</b>	<b>26,219</b>	<b>29,314</b>	<b>33,466</b>	<b>37,097</b>	<b>39,463</b>	<b>53,689</b>	<b>235,000</b>

###### Administrative expenditure not included in reference amount<sup>16</sup>

Human resources and associated expenditure (NDA)	8.2.5	d	1,359	1,386	1,414	1,442	1,714	1,749	1,784	<b>10,848</b>
Administrative costs, other than human resources and associated costs, not included in reference amount (NDA)	8.2.6	e	0,438	0,447	0,456	0,465	0,474	0,484	0,493	<b>3,257</b>

###### Total indicative financial cost of intervention

<sup>14</sup> Expenditure that does not fall under Chapter xx 01 of the Title xx concerned.

<sup>15</sup> Expenditure within article xx 01 04 of Title xx.

<sup>16</sup> Expenditure within chapter xx 01 other than articles xx 01 04 or xx 01 05.

<b>TOTAL CA including cost of Human Resources</b>	a+c+d+e	22,997	29,933	31,670	36,807	40,188	42,233	45,277	<b>249,105</b>
<b>TOTAL PA including cost of Human Resources</b>	b+c+d+e	17,549	28,052	31,184	35,373	39,285	41,696	55,966	<b>249,105</b>

### Co-financing details

If the proposal involves co-financing by Member States, or other bodies (please specify which), an estimate of the level of this co-financing should be indicated in the table below (additional lines may be added if different bodies are foreseen for the provision of the co-financing):

*EUR million (to 3 decimal places)*

Co-financing body		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
.....	f								
<b>TOTAL CA including co-financing</b>	<b>a+c+d+e+f</b>								

#### 4.1.2. Compatibility with Financial Programming

- Proposal is compatible with existing financial programming.
- Proposal will entail reprogramming of the relevant heading in the financial perspective.
- Proposal may require application of the provisions of the Interinstitutional Agreement<sup>17</sup> (i.e. flexibility instrument or revision of the financial perspective).

#### 4.1.3. Financial impact on Revenue

- Proposal has no financial implications on revenue
- Proposal has financial impact – the effect on revenue is as follows:

***NB: All details and observations relating to the method of calculating the effect on revenue should be shown in a separate annex.***

<sup>17</sup> See points 19 and 24 of the Interinstitutional agreement.

EUR million (to one decimal place)

Budget line	Revenue	Prior to action 2006	Situation following action								
			2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013		
	<i>a) Revenue in absolute terms</i>										
	<i>b) Change in revenue</i>	$\Delta$									

*(Please specify each revenue budget line involved, adding the appropriate number of rows to the table if there is an effect on more than one budget line.)*

**4.2. Human Resources FTE (including officials, temporary and external staff) – see detail under point 8.2.1.**

Annual requirements	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Total number of human resources	36	41	41	43	45	46	46

**5. CHARACTERISTICS AND OBJECTIVES**

Details of the context of the proposal are required in the Explanatory Memorandum. This section of the Legislative Financial Statement should include the following specific complementary information:

**5.1. Need to be met in the short or long term**

This is clearly identified in the explanatory Memorandum (see introduction and context of the proposal). This proposal is targeting *all* citizens (that is without focussing on any specific group or category). The overall approach is to involve *both* citizens directly *and* civil society organisations.

**5.2. Value-added of Community involvement and coherence of the proposal with other financial instruments and possible synergy**

*5.2.1. Several alternatives were analysed before opting for a new programme:*

*Instruments other than a programme*

A legislative instrument would not be appropriate to promote citizen participation as described above. The proposed objectives imply the implementation of concrete actions

at a European level requiring appropriate financial support and could not be achieved by simple recommendations or co-operation between Member States.

*The “no action” scenario*

The option of not presenting a programme post 2006 would be politically incomprehensible at a time when the Union has undertaken to reinforce European citizenship. A promise has been given to citizens and cannot go unanswered. There would be a predictably high level of outrage and criticism of the Commission in such circumstances. In more general terms the European institutions risk being accused of not giving sufficient importance to the distance which has arisen between them and citizens and to contradict themselves with regard to their undertakings to citizens (such as the political priorities of the Dutch presidency and the speech of Mr Barroso in his hearing at the parliament). In addition, the end of the programme would involve suppressing a series of successful activities involving citizens such as town twinning. In order to avoid a serious loss of credibility by the European institutions, the European Parliament, a strong supporter of such activities, asked the Commission to present a concrete programme proposal in 2005.

*The “no change” scenario*

The current programme was established with the objective of establishing a legal base for the granting of a series of subventions for the promotion of active citizenship. This programme is therefore characterised by a series of grants linked to different budget lines which while having a basic logic linking the different elements, suffers from a lack of sufficient cohesion. This programme has been largely criticised by the Parliament and civil society organisations for its lack of ambition. Simply continuing the programme would be insufficient to realise the objectives set out below.

*Mainstreaming*

This option is not sustainable in that no other sectoral programme can cover the objectives as set out. This programme differentiates itself from the other European initiatives specifically because of its horizontal dimension and its comprehensive approach to promoting active European citizenship.

*Conclusion : the need for a new programme*

In response to the emergence of the question of citizenship among the political priorities of the Union, the adoption of a new specific programme is the best option for achieving the desired objectives.

In order to respond properly to the expectations of citizens, this programme must firmly place the citizen at the centre of the actions, and is distinguished by its educational and transnational aspects. The first element gives citizens the necessary instruments to become involved at a European level, and the second creates favourable conditions for the mobility of citizens. It thus gives people the opportunity to develop their mutual

understanding and to share a feeling of solidarity through the common European values that unite them. In addition, this programme integrates the principle of participative democracy introduced in article 47 of the draft establishing a constitution for Europe.

Through this approach the programme attempts to respond as closely as possible to the needs of civil society. It develops a public arena devoted to dialogue and citizenship open to all citizens and decentralised across the whole of Europe through a support to town twinning, to all types of transnational citizens' initiatives and to events with a European dimension. At the same time it encourages a structured participative process on questions linked to the construction of Europe and the values on which it is based. Finally it respects the diversity which on which the richness of the European Union is founded

### *5.2.2. European added-value*

As indicated above, all actions will be implemented on a transnational basis. They will encourage mobility of citizens and of ideas within Europe. Twinning projects are by nature transnational, but the programme will also encourage transnational cooperation between regional organisations, NGO's, think tanks etc. It will support the development of the transnational activities of civil society organisations and the structuring of civil society at European level. Some special events will bring more visibility to those transnational activities. Transnational debate and exchange of ideas will be supported. Studies by the Commission or research projects by think tanks will feed this debate.

The programme will pay due attention to broad geographic coverage of supported activities and projects. Special emphasis will be put on the integration of citizens and organisations from new, or future, Member states into transitional projects and networks.

### *5.2.3. Coherence with other financial instruments and possible synergy*

Citizenship is an essential and broad concept in the EU; hence it is no surprise that many actions implemented by the European Commission relate to this wide area, but they have different objectives and different targets, as the following examples illustrate.

Within the DG Education and Culture programmes, the dimension of active citizenship is a recurrent theme. The programmes in the field of Education foresee actions promoting European citizenship. One of the objectives of the Youth programme is to promote young people's active citizenship in general and their European citizenship in particular. It encourages voluntary work of young Europeans. The Culture programme, by fostering cultural cooperation and intercultural dialogue, also contributes to strengthening the feeling of solidarity and mutual understanding, essential for the building of a European citizenship. However, these programmes are aimed either at specific sectors (such as culture), specific groups (such as youth) or specific activities (such as education and culture) whereas the actions proposed by this programme are specifically aimed to be horizontal and inclusive, addressing issues which do not fit comfortably into the other programmes. It can, however, act as a nexus between all these activities, thus further adding value to its own actions. For example, links between schools and town twinning can easily be imagined.

In the field of Justice, Freedom and Security, the Commission has activities in relation to citizenship, for example the Preparatory action to support civil society in the ten Member States which acceded to the European Union on 1st May 2004, in the areas of the rule of law, democracy, fundamental rights, media pluralism and the fight against corruption. The aim of this action is to reinforce civil society in those countries mainly through support for Non-Governmental Organisations in promoting fundamental rights. The DG is preparing a programme on Fundamental rights and citizenship for the period 2007-2013. Those activities have a clear focus on citizenship rights and fundamental rights. The support to NGO's therefore is limited to those promoting fundamental rights. The development of this programme of JLS and that of DG EAC are being carried out in close consultation to ensure maximum synergy.

In the context of its research activities, and more specifically on its work in the field of Citizens and governance in a knowledge-based society, the Sixth Framework Programme for Research and Technological Development has an objective of research directed towards providing a sound scientific base for the management of the transition towards a European knowledge based society, conditioned by national, regional and local policies and by decision making by individual citizens, families and other societal units. This covers scientific research on: the implications of European integration and enlargement; new forms of governance; resolution of conflicts and restoration of peace or new forms of citizenship and cultural identities. This research is relevant for policy makers and could be used to improve the EU policy in favour of the active involvement of citizens and their organisations.

In the field of communication, the Commission will be undertaking significant activities aimed at bringing the proposed constitution to the attention of citizens, and building understanding of fundamental rights and the need for active citizenship. However, this activity is top-down and informative whereas this programme has a more bottom-up and participative focus. However, when appropriate, cooperation with DG PRESS will be organised, particularly regarding Action 3 of the programme (Together for Europe).

To what regards the external relations of the EU, complementarities could be envisaged in the context of the Neighbourhood policy. The proposed programme will be open to candidate countries and to the countries of the Western Balkans, which should join the EU. It will not be open to other Third countries. However, the expertise of the programme could be useful for implementing actions involving citizens and civil society in those countries. This would be in line with the objective of tightening the relations with our neighbouring countries.

### **5.3. Objectives, expected results and related indicators of the proposal in the context of the ABM framework**

This Education and Culture policy area aims at reinforcing the human dimension of Europe, notably by developing the feeling for a European citizenship. The current programme will contribute to this overall purpose by:

- Giving citizens the opportunity to interact and participate in constructing an ever closer Europe, united in and enriched through its cultural diversity;
- Forging a European identity, based on recognised common values, history and culture;
- Enhancing mutual understanding between European citizens respecting and celebrating cultural diversity, while contributing to intercultural dialogue.

To that end, **four specific objectives** (here below) have been identified; they will be implemented on a transnational basis by **three sets of actions** (following) which constitute the operational objectives:

*Specific objective 1: Bring together people from local communities across Europe to share and exchange experiences, opinions and values, to learn from history and to build for the future*

The programme will foster the direct participation of citizens across Europe, both in the activities of the programme and in the development of the notion of a European identity. One of the most effective ways of participation is directly experiencing other cultures in an environment that fosters exchange and where people learn through involvement in issues and actions related to the essence of Europe. This intercultural exchange will contribute to the improvement of the mutual knowledge of the culture and history of the European peoples, and will therefore bring our common cultural heritage to the fore and strengthen the basis for our common future.

*Specific objective 2: Foster action, debate and reflection related to European citizenship through cooperation between civil society organisations at European level*

There is a need to support transnational cooperation among civil society organisations at European level. Those Europe-wide organisations, representing a vast spectrum of citizens, can act as multipliers and offer a voice in Europe for citizens, through transnational and cross-sectoral actions, debate and reflection, linked to citizenship of the European Union.

*Specific objective 3: Make the idea of Europe more tangible for its citizens by promoting and celebrating Europe's values and achievements, while preserving the memory of its past*

There is a need for activities addressing the widest possible audience across frontiers, built around shared ideas, values or achievements, and reaching the greatest possible number of Europeans. These activities across Europe have the objective of forging a

sense of belonging to common European ideals, adding to the existing sense of national and regional identity. They will contribute to bringing the common cultural heritage to the fore.

*Specific objective 4: Encourage the balanced integration of citizens and civil society organisations from all Member States, contributing to intercultural dialogue and bringing to the fore both Europe's diversity and unity, with particular attention to the activities with Member States that have recently joined the European Union*

Without strong and full participation from citizens, and civil society organisations from the newer Member States, the development of the European space will be severely compromised. All the previous objectives will therefore take this last objective into account, which will be implemented in all the programme's activities. Transnational cooperation will play an essential role with regard to this objective.

The above objectives will be implemented via the following sets of actions, presented below with their expected results. The elements of networking and focussing on the multiplier effects, including the use of information and communication technologies, will be important, and will be reflected both in the types of activities and the range of organisations involved. The development of interactions and synergies among the various types of stakeholders involved in the programme will be encouraged. This contributes to the notion of sustainability and building a structure which can encourage the emergence of a European active citizenship beyond the constraints and lifetime of the programme. This therefore involves not only developing and strengthening networks but also the organisations themselves. By bringing together and reflecting diversity of people and organisations, the programme can contribute to the development of a dynamic and innovative society.

#### Action 1: Active citizens for Europe

This action forms the part of the programme directed specifically at citizens, either directly or indirectly. These are broken down into two types of activity as follows:

##### *- Town twinning*

The measure is aimed at activities that involve or promote direct exchanges between citizens through their participation in town-twinning activities. These activities may be one-off or pilot in nature: these will include citizens meeting (approx. 1250/year) and conferences or seminars on subjects of common interest (approx 60/year). They can also take the form of structured multi-annual multi-partner agreements which take a more programmed approach (approx. 13/year). This measure will actively contribute to strengthening mutual knowledge and understanding between citizens and between cultures.

For helping in the implementation of this measure, structural support may be provided directly to the Council of European Municipalities and Regions (CEMR), a body pursuing an aim of general European interest, active in the field of town twinning.

*- Citizens' projects and support measures*

Under this measure, a variety of projects of transnational and cross-sectoral dimension, directly involving citizens, will be supported (approx. 60/year). The scale and scope of such projects will depend on the evolutions within the society and will explore, through innovative approaches, the possible responses to the needs that will have been identified. Those projects will gather citizens from different horizons, who will act together or debate on common European issues, hereby developing mutual understanding as well as raising awareness of the process of European integration.

It also appears necessary to develop support measures to exchange best practices, to pool experiences between stakeholders at the local and regional levels including public authorities, and to develop new skills for example through training, in order to improve citizens' projects.

Action 2: Active civil society in Europe

*- Structural support to European public policy research organisations (think tanks)*

Bodies providing new ideas and reflections on European issues are important institutional interlocutors able to provide independent strategic, cross-sectoral recommendations to the EU institutions... They can undertake activities that feed the debate notably on citizenship of the European Union and on European values and cultures. This measure is aimed at strengthening the institutional capacity of those organisations, which are representative, provide real European added value, can bring about important multiplier effects and, finally, are able to cooperate with other beneficiaries of this programme. The strengthening of transeuropean networks (3/year) is an important element in this area.

Structural support may be provided directly to the association "Groupement d'études et de recherches Notre Europe", a body pursuing an aim of general European interest.

*- Structural support to organisations of civil society at European level*

Civil society organisations need to exist and to be able to operate and cooperate at European level in a large number of fields of general interest (e.g. common values and heritage, voluntarism, social issues). This measure will provide them with the capacity and stability to act as transnational catalysts for their members and for civil society at European level. The strengthening of transeuropean networks is an important element of this area. The Commission anticipates to contribute to the operating expenses of approximately 20 networks/year; in order to maximize the cost-effectiveness of this action, a sufficient amount will be allocated to relatively small operating grants (50.000-100.000 €).

Structural support may be provided directly to two bodies pursuing an aim of general European interest: the Platform of European Social NGOs and the European Movement.

- *Support to projects initiated by civil society organisations*

Civil society organisations, such as non-governmental organisations, trade unions, federations, think tanks, etc., can, through debate, publications, advocacy and other concrete transnational projects, involve citizens or represent their interests. Introducing or building on a European dimension in the activities of civil society organisations will enable them to enhance their capacities and reach wider audiences. Direct cooperation among civil society organisations from different Member States will contribute to mutual understanding for the different cultures and point of views and to the identification of shared concerns and values. Approx. 125 projects will be funded each year to that end.

Action 3: Together for Europe

- *High-visibility events*

This measure will support events (approx. 5/year) organised by or in cooperation with the European Commission, which are substantial in scale and scope, strike a significant chord with the peoples of Europe, help to increase their sense of belonging to the same community, make them aware of the history, achievements and values of the European Union, involve them in intercultural dialogue and contribute to the development of their European identity.

- *Studies*

In order to get a better understanding of active citizenship at European level, the Commission will carry out studies, surveys and opinion polls (Eurobarometer) (2 /year).

- *Information and dissemination tools*

The focus on citizens and the variety of initiatives in the field of active citizenship call for comprehensive information on the various activities of the programme, on other European actions related to citizenship and on other relevant initiatives to be provided through an Internet portal and other tools.

Structural support may be provided directly to the “Association Jean Monnet” and to the “Centre européen Robert Schuman”, both bodies pursuing an aim of general European interest.

The following table presents **the indicators planned** for measuring the results and impact of the programme activities:

<b>Objectives</b>	<b>Indicators</b>
<b><i>General</i></b> <i>The general objectives are to contribute to:</i>	
Giving citizens the opportunity to interact and participate in constructing an ever closer Europe, united in and enriched through its cultural diversity	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Change in behaviour of programme participants</li> </ul>
Forging a European identity, based on recognised common values, history and culture	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Change in perceptions of programme participants</li> </ul>
Enhancing mutual understanding between European citizens respecting and celebrating cultural diversity, while contributing to intercultural dialogue	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Change in attitudes of programme participants</li> </ul>
<b><i>Specific</i></b>	<b><i>Indicators</i></b>
Bring together people from local communities across Europe to share and exchange experiences, opinions and values, to learn from history and to build for the future	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proportion of launched/completed projects that specifically seek/sought to bring citizens together</li> <li>• Number of citizens taking part, via the medium of the programme, in exchanges and collaborations</li> <li>• Number of communities taking part, via the medium of the programme, in exchanges and collaborations</li> <li>• Proportion of relevant completed projects that, if not funded by the programme, would probably not have been undertaken (based on survey of participants)</li> </ul>

<p>Foster action, debate and reflection related to European citizenship through cooperation between civil society organisations at European level</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proportion of launched/completed projects that specifically seek/sought to facilitate a structured and dynamic civil society</li> <li>• Extent of new knowledge and ideas which have been developed with the support of the programme</li> <li>• Proportion of relevant projects that, if not funded by the programme, would probably not have been implemented (based on survey of participants)</li> </ul>
<p>Make the idea of Europe more tangible for its citizens by promoting and celebrating Europe's values and achievements, while preserving the memory of its past</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Press and media coverage of the events – qualitative and quantitative</li> </ul>
<p>Encourage the balanced integration of citizens and civil society organisations from all Member States, contributing to intercultural dialogue and bringing to the fore both Europe's diversity and unity, with particular attention to the activities with Member States that have recently joined the European Union</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proportion of launched/completed projects that specifically seek/sought to bring organisations together</li> <li>• Proportion of launched/completed projects that specifically seek/sought to involvement of new Member State and candidate country organisations and citizens</li> <li>• Increase in involvement in transnational activities by participants from new Member States and the candidate countries</li> <li>• Proportion of relevant projects that, if not funded by the programme, would probably not have been implemented (based on survey of participants)</li> </ul>

<i>Operational</i>	<i>Indicators</i>
<p>Active citizens for Europe:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– town twinning</li> <li>– citizens projects and support measures</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Number of town twinning projects</li> <li>• Proportion of total programme budget used to support town twinning</li> <li>• Number of projects to encourage active citizenship launched</li> <li>• Number of support measures funded</li> <li>• Proportion of total programme budget used to support citizens' projects and support measures</li> <li>• Level of use of information portal</li> <li>• Proportion of total programme budget used to support this operational objective (indicative target 40 %).</li> </ul>

<p>Active civil society in Europe:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Structural support of European public policy research organisations</li> <li>- Structural support to organisations of civil society at European level</li> <li>- Support to projects initiated by civil society organisations</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Number of actions involving policy research organisations</li> <li>• Number of supported public policy research organisations</li> <li>• Proportion of total programme budget used to support policy research organisations</li> <li>• Number of European organisations active in the field of civil society supported</li> <li>• Proportion of total programme budget used to support such organisations</li> <li>• Number of projects supported</li> <li>• Level of use of information portal</li> <li>• Proportion of total programme budget used to support this operational objective (indicative target 30 %).</li> </ul>
<p>Together for Europe</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Number of events supported</li> <li>• Number of conferences supported</li> <li>• Level of use of information portal</li> <li>• Number of funded studies and research projects</li> <li>• Proportion of total programme budget used to support this operational objective (indicative target 15 %).</li> </ul>

The percentages mentioned under each action are indicative. The total does not cover the totality of the programme's budget, in order to preserve some flexibility and to take into account administrative expenditures.

#### 5.4. Method of Implementation (indicative)

Show below the method(s)<sup>18</sup> chosen for the implementation of the action.

---

<sup>18</sup> If more than one method is indicated please provide additional details in the "Relevant comments" section of this point

**X Centralised Management**

- X Directly by the Commission
- X Indirectly by delegation to:
  - X Executive Agencies
    - bodies set up by the Communities as referred to in art. 185 of the Financial Regulation
  - X National public-sector bodies/bodies with public-service mission
- Shared or decentralised management
  - With Member states
  - With Third countries
- Joint management with international organisations (please specify)

Relevant comments:

Most of the actions will be implemented through centralised management as follows:

- The Commission will manage directly strategic activities, in particular those involving the development of partnerships or the organisation of major events: structural support to think tanks and to civil society networks, town-twinning support measures, citizen’s initiatives, studies and polls, and most of the special events and dissemination of information.
- The Executive Agency will manage by delegation smaller-scale projects : town-twinning projects (citizen’s meetings, conferences and seminars) and civil society projects.
- In specific circumstances, and in specific countries, the Commission could decide to entrust national public-sector bodies/bodies with public service mission with the management of the programme.

**6. MONITORING AND EVALUATION**

**6.2. Monitoring system**

The specific objectives of the programme and the actions will be subject to monitoring. Data will be collected as follows:

- All participants to the programme will fill in a survey before and after the action takes place, in order to measure the changes in behaviour, perceptions and attitude; this survey will also enquire on whether projects, would or not have been undertaken, had they not been funded by the programme.
- All relevant quantitative data will be collected by the managing institution/body.
- Information providing a measure of the performance, results and impact of the programme will be also taken from audit reports on a sample of programme beneficiaries (30 per year).
- The information portal will include a counter.

## **6.2. Evaluation**

### *6.2.1. Ex-ante evaluation*

The ex-ante evaluation was carried out by the Commission (August 2004-February 2005), with the support of an external consultant. As part of this exercise, an extensive consultation has been carried out of the problems and issues to be addressed, the target users, key objectives and potential options for implementation, in three steps:

#### *a) Public on-line consultation (15 December 2004- 15 February 2005)*

The online consultation was done with the IPM tool and resulted in more than thousand responses, including around 700 from organisations and around 300 from individuals. Almost all respondents agreed with the need for a new programme. This highlights that there is overwhelming support for a new programme. The overall approach proposed, of involving both citizens directly and civil society organisations, was massively supported. The success of the current activities, such as town twinning and operating costs of organisations, was evidenced by the strong support for pursuing them. The main innovations sought are multi-annual projects, pooling of experience between local projects of different Member States, development of innovative partnerships/cooperation with new partners and major events mobilizing citizens at EU level, notably in the context of intercultural dialogue. The ideas of exchanging good practices in the voluntary sector and the networking of think tanks were also welcomed. Simplification of procedures is requested by a large number of respondents.

Full results will soon be available on DG EAC website as well as on the “YourVoice in Europe” page.

*b) Bilateral meetings with key stakeholders (January-February 2005)*

These bilateral contacts provide the opportunity to have an in-depth discussion with a limited number of key interlocutors representing a variety of “profiles”<sup>19</sup>

Meeting reports are available (EAC.D.4).

*c) Consultation Forum (3-4 February 2005)*

Approximately 350 participants took part in the consultative forum, covering the full range of stakeholders including NGOs, think tanks, regional and municipal representatives, European networks, advocacy groups, trade unions and European associations. The transnational dimension was considered essential. The intercultural dimension was underlined, as well as the need to pay particular attention to building bridges between the citizens of “new”, “old” and future Member States. There was a demand for a better recognition of the aspect of volunteering which is intrinsic to this field. There was also a view that the programme should benefit both individual citizens and Europe as a whole. Another conclusion was that the action of bringing the various stakeholders together should be built upon in future. It was suggested that there should be more scope for events with a certain visibility and to celebrate together certain achievements and key moments of our history.

Continuity came out as a recurrent theme, without it being contradictory to the introduction of innovation. There was strong support for a continuation of the town-twinning activities. The situation was the same as regards support for operating costs of NGOs and other civil society organisations, reflecting their need for sufficient public sources of funding in order to preserve their independence. Already well established organisations like trade unions may use their networks for contributing and debating on European issues. European think tanks activities have to be supported, strengthened and structured. Many of the issues raised at the forum related to implementation and the need for simplification of the procedures.

The notion of multi-annual funding was seen as an opportunity to actively assist in capacity building and enhanced stability in all activities although scope for short-term actions should be maintained, be it for innovative actions or for small entities (particularly in the town-twinning area). Cross-fertilisation between the various activities carried out under the programme was recommended, for example between town-twinning and NGOs. Networking was also considered as important. This networking should not only be between the same types of stakeholders but between them – for example, linking think tanks (ideas) and civil society organisations (action). It was also asked that bridges

---

<sup>19</sup> European Trade Union Confederation (ETUC), Platform of European Social NGOs, Solidar, Euro citoyen action et service (ECAS), Fondation pour les générations futures, COMECE (Confédération des Evêques de la CE), European Policy Centre (EPC), AVSO (Association of Voluntary Service Organisations) and SCI (Service Civil International), Association « Notre Europe », Four Town Twinning Committees (during the Forum).

between this programme and other Commission programmes be ensured (in the fields of Youth, Education, Justice, Social Affairs...).

Full transcription of the debates as well as the parallel sessions reports will be incorporated into a CDROM, that will be sent to all participants, and also be available on DG EAC website (by the end of March).

These findings were incorporated in the ex-ante evaluation analysis and taken into account in the programme proposal. They underline the necessity to respond to the needs of the citizens and of civil society organisations for a support scheme to transnational activities in the field of active citizenship. They stress the complementarity with other programmes and activities of the European Union, especially those implemented by the Directorate General for Press and Communication, the Directorate General for Research and the Directorate General for Justice, Freedom and Security.

#### *6.2.2. Measures taken following an intermediate/ex-post evaluation (lessons learned from similar experiences in the past)*

At the time of this proposal, the current programme has been implemented for one year only. An ex-post evaluation of the current programme (2004-2006) is due by December 2007; a draft report is anticipated in the beginning of 2006.

#### *6.2.3. Terms and frequency of future evaluation*

##### *Mid-term report*

The first report will be drawn up three years after the start of the programme (31 December 2010 at the latest). The object of this report is to provide an initial assessment of the results obtained at the halfway stage so that any changes or adjustments that are deemed necessary may be made for the second half of the programme (31 December 2011 at the latest).

##### *Ex-post evaluation*

The ex-post report on the impact of the action in question will be drawn up at the end of the seven-year programme (31 December 2015 at the latest). The object of this report is to assess the comparative results of support systems in the light of the programme objectives. As with the mid-term report, the Commission will call on outside consultants for assistance.

## **7. ANTI-FRAUD MEASURES**

For projects selected in accordance with the procedure described in Article 13(1) of this Decision, a sampling audit system will be established.

The beneficiary of a grant shall make available to the Commission all supporting documents relating to expenditure for a period of five years reckoned from the date of the

final payment. The beneficiary of a grant shall ensure that, where applicable, supporting documents in the possession of partners or members are made available to the Commission.

The Commission may have an audit of the use made of the grant carried out either directly by its own staff or by any other qualified outside body of its choice. Such audits may be carried out throughout the lifetime of the contract and for a period of five years from the date of payment of the balance. Where appropriate, the audit findings may lead to recovery decisions by the Commission.

Commission staff and outside personnel authorised by the Commission shall have appropriate access to the offices of the beneficiary and to all the information, including information in electronic format, needed in order to conduct such audits.

The Court of Auditors and the European Anti-Fraud Office (OLAF) shall enjoy the same rights, especially of access, as the Commission.

In order to protect the European Communities' financial interests against fraud and other irregularities, the Commission may carry out on-the-spot checks and inspections under this programme in accordance with Council Regulation (Euratom, EC) No 2185/96.<sup>20</sup> Where necessary, investigations shall be conducted by the European Anti-Fraud Office (OLAF) and these shall be governed by Regulation (EC) No 1073/1999 of the European Parliament and of the Council.<sup>21</sup>

---

<sup>20</sup> OJ L 292, 15.11.1996, p. 2.

<sup>21</sup> OJ L 136, 31.05.1999, p. 1.

## 8. DETAILS OF RESOURCES

### 8.1. Objectives of the proposal in terms of their financial cost

*Commitment appropriations in EUR million (to 3 decimal places)*

	Type of output	Av. cost	2007		2008		2009		2010		2011		2012		2013		TOTAL	
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost
OPERATIONAL ACTION No.1: <sup>22</sup>																		
<b>ACTIVE CITIZENS FOR EUROPE</b>																		
<b>Measure 1:</b>																		
<b>TOWN TWINNING</b>																		
- Citizens' meetings	Project Grant	0,008	875	7,000	1.088	8,700	1.125	9,000	1.300	10,400	1.425	11,400	1.513	12,100	1.613	12,900	<b>8,939</b>	<b>71,500</b>
- Conferences & Seminars	Project Grant	0,025	52	1,300	60	1,500	60	1,500	72	1,800	80	2,000	80	2,000	84	2,100	<b>488</b>	<b>12,200</b>
- Multi-annual TWINNING projects	Project Grant	0,200	4	0,700	5	1,000	7	1,300	9	1,800	12	2,400	13	2,600	17	3,400	<b>67</b>	<b>13,200</b>
- Support of CEMR	Operating Grant	0,250	1	0,250	1	0,250	1	0,250	1	0,280	1	0,280	1	0,280	1	0,300	<b>7</b>	<b>1,890</b>

<sup>22</sup> As described under Section 5.3

	Type of output	Av. cost	2007		2008		2009		2010		2011		2012		2013		TOTAL	
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost
<b>Measure 2</b>																		
<b>CITIZENS' PROJECTS AND SUPPORT MEASURES</b>																		
- Citizens' projects (Panels...)	Project Grant	0,020			6	0,125	12	0,225	15	0,310	18	0,360	18	0,360	25	0,500	<b>94</b>	<b>1,880</b>
- Support measures (Training...)	Project Grant/ Market	0,020			7	0,125	11	0,225	16	0,310	18	0,360	18	0,360	25	0,500	<b>95</b>	<b>1,880</b>
Sub-total Action N° 1			932	9,250	1.167	11,700	1.216	12,500	1.413	14,900	1.554	16,800	1.643	17,700	1.765	19,700	<b>9.690</b>	<b>102,550</b>
OPERATIONAL ACTION No.2:																		
<b>ACTIVE CIVIL SOCIETY IN EUROPE</b>																		
<b>Measure 1:</b>																		
<b>STRUCTURAL SUPPORT TO "THINK TANKS"</b>																		
- Think tanks	Operat. ing Grant	0,160	6	1,000	8	1,300	9	1,400	11	1,800	14	2,200	15	2,400	16	2,500	<b>79</b>	<b>12,600</b>
- Networks	Operat. ing Grant	0,100			3	0,300	3	0,300	4	0,400	5	0,500	6	0,600	7	0,700	<b>28</b>	<b>2,800</b>
- "Our Europe" Association	Operat. ing Grant	0,650	1	0,630	1	0,630	1	0,630	1	0,660	1	0,660	1	0,660	1	0,680	<b>7</b>	<b>4,550</b>

	Type of output	Av. cost	2007		2008		2009		2010		2011		2012		2013		TOTAL	
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost
<b>Measure 2:</b>																		
<b>STRUCTURAL SUPPORT TO CIVIL SOCIETY ORGANISATIONS</b>																		
- Networks	Operat. ing Grant	0,160	11	1,700	13	2,000	14	2,200	16	2,600	18	2,800	19	3,000	20	3,200	111	17,500
- Social Platform	Operat. ing Grant	0,640	1	0,620	1	0,620	1	0,620	1	0,650	1	0,650	1	0,650	1	0,670	7	4,480
- European Movement	Operati ng Grant	0,490	1	0,360	1	0,380	1	0,400	1	0,430	1	0,450	1	0,480	1	0,500	7	3,000
<b>Measure 3:</b>																		
<b>CIVIL SOCIETY PROJECTS</b>																		
- Support to projects	Project Grant	0,080	50	3,000	78	4,700	83	5,000	90	5,400	95	5,700	100	6,000	100	6,000	596	35,800
Sub-total Action N° 2			70	7,310	105	9,930	112	10,550	124	11,940	135	12,960	143	13,790	146	14,250	835	80,730
OPERATIONAL ACTION No.3:																		
<b>TOGETHER FOR EUROPE</b>																		
<b>Measure 1:</b>																		
<b>HIGH VISIBILITY EVENTS</b>																		

- Events	Grant / Market	0,750	1	1,000	3	2,000	3	2,200	4	3,000	4	3,000	4	3,000	4	3,300	<b>23</b>	<b>17,500</b>
	<b>Type of output</b>	<b>Av. cost</b>	<b>2007</b>		<b>2008</b>		<b>2009</b>		<b>2010</b>		<b>2011</b>		<b>2012</b>		<b>2013</b>		<b>TOTAL</b>	
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost
<b>Measure 2: STUDIES</b>																		
- Studies, surveys, opinion polls	Grant / Market	0,200			1	0,200	1	0,200	2	0,300	2	0,300	2	0,330	2	0,400	<b>10</b>	<b>1,730</b>
<b>Measure 3: DISSEMINATION / INFORMATION</b>																		
- Portal / Service Contracts	Market	0,100	2	0,200	2	0,200	2	0,200	3	0,250	3	0,330	4	0,350	4	0,400	<b>20</b>	<b>1,930</b>
- Maisons JM & RS	Operati ng Grant	0,200	2	0,400	2	0,400	2	0,400	2	0,440	2	0,450	2	0,460	2	0,480	<b>14</b>	<b>3,030</b>
Sub-total Action N° 3			5	1,600	8	2,800	8	3,000	11	3,990	11	4,080	12	4,140	12	4,580	<b>67</b>	<b>24,190</b>
<b>TOTAL COST</b>			<b>1.007</b>	<b>18,160</b>	<b>1.280</b>	<b>24,430</b>	<b>1.336</b>	<b>26,050</b>	<b>1.548</b>	<b>30,830</b>	<b>1.700</b>	<b>33,840</b>	<b>1.798</b>	<b>35,630</b>	<b>1.923</b>	<b>38,530</b>	<b>10.522</b>	<b>207,470</b>

## 8.2. Administrative Expenditure

### 8.2.1. Number and type of human resources

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources (number of posts/FTEs)						
		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Officials or temporary staff <sup>23</sup> (15 01 01)	A*/AD	3	3	3	3	4	4	4
	B*, C*/AST	7	7	7	7	8	8	8
Staff financed <sup>24</sup> by art. 15 01 02		4	4	4	4	4	4	4
Other staff <sup>25</sup> financed by art. 15 01 04/05		22	27	27	29	29	30	30
<b>TOTAL</b>		<b>36</b>	<b>41</b>	<b>41</b>	<b>43</b>	<b>45</b>	<b>46</b>	<b>46</b>

### 8.2.2. Description of tasks deriving from the action

### 8.2.3. Sources of human resources (statutory)

(When more than one source is stated, please indicate the number of posts originating from each of the sources)

- Posts currently allocated to the management of the programme to be replaced or extended
- Posts pre-allocated within the APS/PDB exercise for year n
- Posts to be requested in the next APS/PDB procedure
- Posts to be redeployed using existing resources within the managing service (internal redeployment)
- Posts required for year n although not foreseen in the APS/PDB exercise of the year in question

<sup>23</sup> Cost of which is NOT covered by the reference amount

<sup>24</sup> Cost of which is NOT covered by the reference amount

<sup>25</sup> Cost of which is included within the reference amount

8.2.4. *Other Administrative expenditure included in reference amount (15 01 04... – Expenditure on administrative management)*

*EUR million (to 3 decimal places)*

Budget line (15.0104...)	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	TOTAL
<b>1 Technical and administrative assistance (including related staff costs)</b>								
Executive agencies <sup>26</sup>	2,551	3,173	3,238	3,540	3,609	3,806	3,883	<b>23,800</b>
Other technical and administrative assistance								
- <i>intra muros</i>	0,062	0,064	0,065	0,066	0,068	0,069	0,070	<b>0,464</b>
- <i>extra muros</i>	0,029	0,030	0,030	0,031	0,031	0,032	0,032	<b>0,215</b>
Supporting expenditure	0,398	0,403	0,417	0,433	0,452	0,463	0,485	<b>3,051</b>
<b>Total Technical and administrative assistance</b>	<b>3,040</b>	<b>3,670</b>	<b>3,750</b>	<b>4,070</b>	<b>4,160</b>	<b>4,370</b>	<b>4,470</b>	<b>27,530</b>

8.2.5. *Financial cost of human resources and associated costs not included in the reference amount*

*EUR million (to 3 decimal places)*

Type of human resources	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Officials and temporary staff (15 01 01)	1,127	1,150	1,173	1,197	1,463	1,493	1,523
Staff financed by art 15 01 02 (auxiliary, END, contract staff, etc.)	0,232	0,236	0,241	0,245	0,251	0,256	0,261
<b>Total cost of Human Resources and associated costs (NOT in reference amount)</b>	<b>1,359</b>	<b>1,386</b>	<b>1,414</b>	<b>1,442</b>	<b>1,714</b>	<b>1,749</b>	<b>1,784</b>

<sup>26</sup> Reference should be made to the specific legislative financial statement for the Executive Agency(ies) concerned.

Calculation– *Officials and Temporary agents*

(2005): 108.000 €

Indexation: 1,040 (2007), 1,061 (2008), 1,082 (2009), 1,104 (2010), 1,126 (2011), 1,149 (2012), 1,172 (2013)

10 (12) FTE: 3(4) A – 1(2) B – 6 C

Calculation– *Staff financed under art. 15 01 02*

Contract staff: (1) A: 87.014 € - (1) B: 51.140 € - (1) C: 40.037 € - (1) END: 44.316 €

Indexation: 1,040 (2007), 1,061 (2008), 1,082 (2009), 1,104 (2010), 1,126 (2011), 1,149 (2012), 1,172 (2013)

3 FTE: 1A – 1B – 1C & 1 FTE: (END)

The costs for staff under point 8.2.5 are an estimate for the period 2007-2013. Taking into account the increase of operational credits year after year, these human resources would pass from 14 men/years in 2007 to 16 men/years in 2013.

No additional human resources are needed in 2007 compared with the situation in 2006.

*8.2.6 Other administrative expenditure not included in reference amount*

*EUR million (to 3 decimal places)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	TOTAL
15 01 02 11 01 – Missions	0,042	0,042	0,043	0,044	0,045	0,046	0,047	<b>0,309</b>
15 01 02 11 02 – Meetings & Conferences	0,328	0,336	0,342	0,349	0,356	0,363	0,370	<b>2,444</b>
15 01 02 11 03 – Committees <sup>27</sup>	0,068	0,069	0,071	0,072	0,073	0,075	0,076	<b>0,504</b>
15 01 02 11 04 – Studies & consultations								
15 01 02 11 05 - Information systems								
<b>Total Other Management Expenditure (15 01 02 11)</b>	<b>0,438</b>	<b>0,447</b>	<b>0,456</b>	<b>0,465</b>	<b>0,474</b>	<b>0,484</b>	<b>0,493</b>	<b>3,257</b>

<sup>27</sup> Specify the type of committee and the group to which it belongs.

<b>3 Other expenditure of an administrative nature</b> (specify including reference to budget line)								
<b>Total Administrative expenditure, other than human resources and associated costs (NOT included in reference amount)</b>	<b>0,438</b>	<b>0,447</b>	<b>0,456</b>	<b>0,465</b>	<b>0,474</b>	<b>0,484</b>	<b>0,493</b>	<b>3,257</b>

Calculation - *Other administrative expenditure not included in reference amount*

Missions: 5persons \* 10missions \* 825 € (average)

Meetings: 2meetings \* 50persons \* (860 € + (2\*150 €))

Meetings: 3meetings \* 25persons \* 860 € (management Committee)

Conference: Annual conference - (approx. 200.000 €)

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure.